

Socialdepartementet

103 33 Stockholm

Framställan om statlig delfinansiering av Intygstjänster hos Inera

Sammanfattning

Försäkringskassan föreslår statlig delfinansiering av Ineras Intygstjänster under en period av tre år från och med 2022. Den statliga delfinansieringen ska tillsammans med regionernas finansiering säkra förvaltning av Försäkringskassans intyg i tjänsten, bidra till en enkel och effektiv hantering av ändringar i Försäkringskassans intyg liksom driftsättning av nya intyg inom sjukförsäkringen eller andra försäkringsförmåner.

Bakgrund

Nuvarande infrastruktur för digitalt utbyte av i första hand försäkringsmedicinsk information mellan hälso- och sjukvården och Försäkringskassan började utvecklas för mer än tio år sedan. Den utgörs av en kedja av samverkande lösningar från regionernas journalsystem via Ineras Intygstjänst till Försäkringskassans Vårdgivartjänst och förmånssystem. Även kompletterande tjänster har utvecklats som stöd för hälso- och sjukvården och för individen att kunna hantera sina egna intyg¹.

Den så kallade sjukskrivningsmiljarden (överenskommelse mellan regeringen och Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) om ”En kvalitetssäker och effektiv sjukskrivnings- och rehabiliteringsprocess”) har finansierat utvecklingen av infrastrukturen och digitala intyg inom sjukskrivningsområdet. Innevarande år 2021 är det första året utan överenskommelse och har inneburit att Försäkringskassan finansierar kostnader för förvaltning och utveckling av myndighetens Vårdgivartjänst, att regionerna finansierar kostnader i sina egna IT-system och att regionerna finansierar kostnader för det mest nödvändiga för att hålla Intygstjänsterna hos Inera i drift samt mindre uppdateringar. Det saknas heltäckande finansiering för förvaltning och ny- och vidareutveckling av Intygstjänsterna

¹ <https://www.inera.se/tjanster/alla-tjanster-a-o/intygstjanster/>

Konsekvenser av att det saknas heltäckande finansiering för Intygstjänster

Att Intygstjänster saknar heltäckande finansiering innebär att SKR och Inera idag inte kan upprätthålla en god förvaltning och utveckling av intygsöverföring till Försäkringskassans.

Förändringar i Försäkringskassans intyg ställer krav på åtgärder hos både Försäkringskassan och Inera. Ett exempel är förslaget i senaste budgetpropositionen om ökad flexibilitet vid prövning vid dag 365 i sjukpenningen. Förslaget innebär att intyget behöver förändras, vilket inte täcks av Ineras befintliga finansiering.

Möjligheterna för Försäkringskassans att digitalisera fler informationsflöden och effektivisera informationsutbytet gentemot hälso- och sjukvården är mycket begränsade utifrån nuvarande modell för finansiering. Det innebär bland annat att funktionsnedsättningsförmånerna (till exempel assistansersättning) även fortsättningsvis kommer att sakna digital överföring, vilket ger sämre förutsättningar för service och skyndsamhet i dessa ärenden. Inera kan inte heller arbeta vidare med att effektivisera införandet av nya intyg och förändringar på befintliga intyg.

Parternas hantering av frågan

Försäkringskassan och SKR rapporterade i december 2020, inom ramen för överenskommelsen mellan regeringen och SKR, en gemensam redovisning av ett uppdrag om att utarbeta ett gemensamt förslag på en samverkansmodell för nyutveckling, förvaltning och finansiering av tjänster för elektronisk informationsöverföring mellan regioner och Försäkringskassan.

Intentionen inom uppdraget var bland annat att hantera finansiering av det digitala informationsutbytet mellan regioner och Försäkringskassan.

Inom ramen för det uppdraget och fortsatt arbete därefter har Försäkringskassan utrett förutsättningarna för myndigheten att bidra till finansieringen av Intygstjänsten. Utredningen har visat att en sådan finansiering riskerar att kringgå lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, LOU. Försäkringskassan har därför gjort ställningstagandet att sådan finansiering inte är aktuell.

På motsvarande sätt har regionerna aviserat att de inte kan tillföra mer medel till finansieringen av Intygstjänsten.

Försäkringskassan och SKR är utifrån ovanstående överens om att gemensamt verka för en temporär lösning som möjliggör statlig delfinansiering av Intygstjänster.

Den statliga delfinansieringen ska tillsammans med regionernas finansiering säkra förvaltning av Försäkringskassans intyg, bidra till en enkel och effektiv hantering av ändringar i Försäkringskassans intyg liksom driftsättning av nya eller förändrade befintliga intyg inom sjukförsäkringen eller andra försäkringsförmåner.

Den temporära lösningen ska bidra till att säkerställa drift och nödvändig utveckling av nuvarande infrastruktur under tiden som en långsiktigt hållbar infrastruktur för informationsutbyte utreds och utvecklas enligt avsiktsförklaring mellan Försäkringskassan och SKR daterad 2021-06-17. I avsiktsförklaringen tas även upp att parterna är överens om att verka för att de har förutsättningar att finansiera sina delar i en framtida infrastruktur med samverkande lösningar.

Förslag

Försäkringskassan efterfrågar en temporär statlig delfinansiering av Intygstjänster under en period av tre år från och med 2022, genom ett uppdrag till Försäkringskassan med dedikerade medel. Uppdraget ska möjliggöra för Försäkringskassan att transferera pengar till SKR. Det är alltså en konstruktion liknande den tidigare kopplad till överenskommelsen om sjukskrivningsmiljarden. Transfereringen ska bidra till att täcka de samlade kostnaderna för förvaltning och nödvändig utveckling av Intygstjänster under tre år. SKR ställer sig bakom förslaget och specificerar summor i eget underlag.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektör Nils Öberg i närvaro av Maria Rydbeck, Stefan Olowsson och Stefan Blom. Föredragande har varit Magnus Adolfsson.

Nils Öberg

Magnus Adolfsson